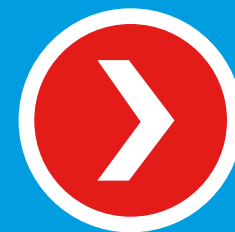




Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
*Ministerie van Landbouw,
Natuur en Voedselkwaliteit*

Jaarplan 2019
Jaarplan 2019
Jaarplan 2019
Jaarplan 2019
Jaarplan 2019



Voorwoord

In dit jaarplan 2019 presenteert de NVWA haar prioriteiten voor de inzet van haar toezicht. Deze zijn gebaseerd op Europese controleverplichtingen, beleidsprioriteiten van de ministeries van LNV en VWS en op de kennis en inzichten uit onze risicoanalyses.

De NVWA staat voor de veiligheid van voedsel en consumentenproducten, dierenwelzijn en natuur. In Nederland vinden we het vanzelfsprekend dat we eten en andere producten kunnen kopen in het vertrouwen dat die veilig voor ons zijn. Dankzij wetten en regels waar bedrijven zich aan moeten houden. Met als doel om mogelijke risico's voor mensen, dieren en de natuur afdoende te beheersen. Andere wetten en regels zorgen ervoor dat het dierenwelzijn en de natuur niet worden aangetast.

Het is belangrijk dat we samen staan voor de veiligheid van voedsel en andere consumentenproducten. Ondernemers moeten zich aan de wetten en regels houden. Consumenten doen er verstandig aan zelf ook goed op te letten of hun voedsel en producten veilig zijn. En wij als NVWA: wij controleren en bevorderen de naleving van wet- en regelgeving.

Om import en export mogelijk te maken, voeren we ook keuringen uit. Bedrijven die zich aan de wettelijke bepalingen houden, kunnen hun producten en dieren veilig in de handel brengen.

Met een goede naleving van de wetten en regels versterken zij zowel het vertrouwen in hun eigen producten, als in de handelspositie van Nederland.

Voedselveiligheid

Omdat we maximaal effect willen bereiken staan we in contact met andere partijen over ons toezicht. Bijvoorbeeld door onze beelden over de naleving van regelgeving met sectoren te bespreken en ook de eigen verantwoordelijkheid van de sector daarbij te benadrukken. We vragen burgers en bedrijven om risico's bij ons te melden met als doel de veiligheid te bewaken en te vergroten. Hier blijven we in 2019 stevig op inzetten.

De fipronilcrisis uit 2017 heeft duidelijk gemaakt dat het toezicht niet alles kan voorkomen. Het bewaken van de voedselveiligheid voor burgers is ook in 2019 een belangrijke prioriteit in ons toezicht. Veel van onze werkzaamheden zijn hier het komend jaar op gericht. Het toezicht van de NVWA op voedselveiligheid gaat verder dan uitsluitend het toezicht op levensmiddelen die aan consumenten worden verkocht. Ook het toezicht op bijvoorbeeld antibioticagebruik, diervoeders, het slachtproces, dierlijke bijproducten en de productie van levensmiddelen draagt er aan bij dat ons voedsel veilig is. Daarbij letten wij op een gelijk speelveld en eerlijke informatie aan de consument.

Echter, wij kunnen geen honderd procent voedselveiligheid garanderen. Het begint met de eigen verantwoordelijkheid van bedrijven, zij moeten zich er ten volle van bewust zijn dat ze de voedselveiligheid niet in gevaar mogen brengen. Om die eigen verantwoordelijkheid te vergroten en de naleving te bevorderen, steunen wij de verdere ontwikkeling van private kwaliteitssystemen, waarin bedrijven zelf waarborgen aanbrengen om risico's voor voedselveiligheid te verkleinen. Wij toetsen die systemen en richten ons toezicht op resterende risico's of zwakke plekken.

Een andere manier waarop wij toezien op de voedselveiligheid is door toezicht te houden op internethandel. Deze handel neemt al jaren toe. Wij krijgen steeds vaker signalen van voedsel fraude via het internet. Omdat wij niet ieder product en iedere handelsstroom kunnen controleren zetten wij in 2019 in op het verder verbeteren van onze kennispositie bij internethandel. Dat doen wij niet alleen bij voedingsmiddelen, maar ook breder bij andere producten. Om ons zicht op de grootste risico's te verbeteren nodigen wij consumenten uit om hun vermoedens van illegale handel of onveilige producten bij ons te melden.

De veiligheid van voedsel en waren stopt niet bij de landsgrenzen. Een belangrijke ontwikkeling voor 2019 is de Brexit, waarbij het Verenigd Koninkrijk in maart 2019 de EU zal verlaten. Het vrije verkeer van goederen van en naar het Verenigd Koninkrijk zal niet meer mogelijk zijn.

De condities waaronder dat goederenverkeer dan plaatsvindt zijn nog onzeker, maar om aan de verwachte toenemende vraag aan importkeuring en exportcertificering van bijvoorbeeld levende dieren en dierlijke producten te kunnen voldoen, zijn wij gestart met het werven en opleiden van met name extra dierenartsen.

Risicogericht toezicht

De NVWA werkt 'risicogericht'. We zetten onze capaciteit daar in waar ons toezicht het hardst nodig is. Omdat we maximaal effect willen bereiken staan we in contact met andere partijen over ons toezicht. We zijn een toezichthouder die uitgaat van vertrouwen in bedrijven die zich aan de regels houden, maar stevig optreedt als dat vertrouwen wordt beschaamd. We vragen burgers en bedrijven om risico's bij ons te melden met als doel de veiligheid te bewaken en te vergroten.

Tot slot

Ook in 2019 staat de NVWA voor de veiligheid van voedsel en consumentenproducten, voor dierenwelzijn en voor de natuur. Wij hebben oog voor ontwikkelingen in de samenleving en bouwen actief onze kennis uit, zodat wij ons toezicht kunnen blijven richten op die situaties waar de risico's voor de publieke belangen waar wij op toezien het grootst zijn.

*Rob van Lint,
Inspecteur-generaal Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit*

Inhoud



.....	07
1.1 Inleiding	07
1.2 Organisatieontwikkeling.....	08
1.2.1 Sturen op resultaten	08
1.2.2 Slim handhaven	09
1.2.3 Sturen op publieke belangen	10
1.3 Horizontale thema's	13
1.3.1 Private kwaliteitssystemen	13
1.3.2 Toezicht op internethandel	13
1.3.3 Openbaarmaking.....	14
1.3.4 Opsporing en toezicht	15
1.4 Europese Ontwikkelingen.....	16
1.4.1 Brexit.....	16
1.4.2 Officiële Controleverordening (OCR).....	16
1.5 Prioriteiten	17



.....	20
2.1 Inleiding	20
2.2 Publiek belang Voedselveiligheid	21
2.2.1 Vleesketen en voedselveiligheid	21
2.2.2 Industriële productie.....	22
2.2.3 Dierlijke bijproducten.....	23
2.2.4 Diervoeder.....	24
2.2.5 Bijzondere eet- en drinkwaren.....	25
2.2.6 Horeca en ambachtelijke productie.....	26
2.2.7 Microbiologie.....	27
2.2.8 Diergeneesmiddelen	28
2.3 Publiek belang Productveiligheid	29
2.3.1 Productveiligheid.....	29
2.4 Publiek belang Diergezondheid.....	30
2.4.1 Levende dieren en diergezondheid	30
2.5 Publiek belang Dierenwelzijn	31
2.5.1 Dierenwelzijn.....	31
2.5.2 Dierenproeven.....	32

Inhoud



2.6	Publiek belang Plantgezondheid	33
2.7.1	Fytosanitair	33
2.7	Publiek belang Natuur & Milieu	34
2.7.1	Natuur	34
2.7.2	Vis duurzaamheid	34
2.7.3	Meststoffen	35
2.7.4	Gewasbescherming	36
2.8	Publiek belang Tabaksontmoediging	37
2.8.1	Tabak	37
2.9	Overige werkzaamheden	38
2.9.1	Import	38
2.9.2	Export	38
2.9.3	Klantcontact en dienstverlening	39
2.9.4	BuRO	40
2.9.5	Opsporing	41
2.10	Controletaken subsidieregelingen	42
2.10.1	Niet grondgebonden subsidieregelingen	42
2.10.2	Grondgebonden subsidieregelingen	43
2.9.3	Cross Compliance	44





1

1.1 Inleiding

In dit jaarplan geeft de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) een beeld van haar prioriteiten in 2019. De NVWA heeft twee opdrachtgevers: het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS). Op basis van eigen risico-inschattingen en de beleidsprioriteiten van de opdrachtgevers, stelt de NVWA jaarlijks een jaarplan op met daarin de belangrijkste toezichtresultaten.

De NVWA richt zich op het vergroten van de veiligheid van voedsel- en consumentenproducten, het welzijn van dieren en plantgezondheid, door hoge naleving van (inter)nationale wet- en regelgeving en een optimale beheersing van risico's. Binnen dit brede werkveld is het stellen van prioriteiten een veelomvattenden, maar belangrijk proces. De verwachtingen vanuit de maatschappij en de politiek ten aanzien van het toezicht dat de NVWA uitvoert zijn groot. Het werk dat de NVWA verricht raakt de hele samenleving. De NVWA werkt risicogericht en streeft naar een slimme inzet van mensen en middelen. In het jaarplan 2019 maakt de NVWA haar prioriteiten voor het toezicht transparant voor politiek, bedrijfsleven en maatschappij.

2.1 Organisatieontwikkeling

In de afgelopen jaren lag de nadruk op het per domein realiseren van de in het jaarplan vastgelegde productieve uren. Deze wijze van input-sturing is steeds meer op gespannen voet komen te staan met de transitie die de NVWA doormaakt en de maatschappelijke opgave waar de NVWA voor staat. Daarom zijn met de opdrachtgevers afspraken gemaakt om de sturing meer te richten op de resultaten. Periodiek wordt aan de opdrachtgevers LNV en VWS een toelichting gegeven over de bereikte (tussen) resultaten van het jaarplan en de financiële verantwoording daarover.

1.2.1 Sturen op resultaten

De NVWA wil laten zien wat al haar inzet de maatschappij oplevert. Daarvoor zijn in samenwerking met de opdrachtgevers kritische prestatie indicatoren (KPI's) ontwikkeld. Die zijn op 30 mei 2018 tijdens een technische briefing aan de Tweede Kamer toegelicht.

Het gaan meten van prestaties met KPI's vindt stapsgewijs plaats. Het vraagt niet alleen een andere manier van sturing, maar ook de inzet van het nieuwe ICT-systeem Inspect. Voor elk domein waarbij de NVWA dit systeem gebruikt, kan zij na verloop van tijd de prestaties meten. In 2019 zal er verder worden gewerkt aan het stapsgewijs inrichten van Inspect. Daarmee wordt het steeds meer mogelijk om over de KPI's te rapporteren. Daar waar dat nu al mogelijk is, wordt dit in de verantwoording over het jaarplan al gedaan. Om een goede vertaling naar KPI's mogelijk te maken is er in dit jaarplan (hoofdstuk 2) voor gekozen om de werkzaamheden per domein alvast resultaatgericht te beschrijven.

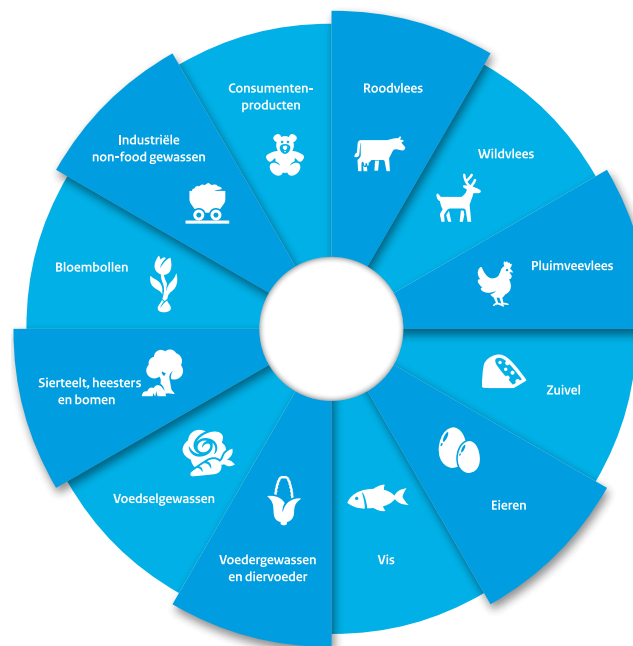
1.2.2 Slim handhaven

De NVWA wil risicogericht en kennisgedreven werken en nadrukkelijk sturen op het reduceren van risico's en het verhogen van de naleving. Op strategische niveau bepalen we WAT de grootste risico's zijn, waar we in de keten ingrijpen en wat het oplevert. We voeren integrale risicoanalyses of ketenanalyses uit, stellen prioriteiten en formuleren de op te leveren resultaten en kaders voor handavingsaanpak. De risicoanalyses worden besproken in de keten- en thema-overleggen met het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties en op tactisch niveau vertaald naar input voor handavingsplannen en projecten. Daarin bepalen we het HOE. We analyseren de oorzaak van het probleem en het (niet)naleefgedrag van de doelgroep.

Op basis hiervan formuleren we tactische (naleef)doelstellingen en ontwikkelen we een effectieve handavingsmix die de naleving bevordert en bijdraagt aan de reductie van de risico's. De integrale risicoanalyses vormen daarmee een belangrijke basis voor het risicogericht toezicht van de NVWA. In 2018 zijn de integrale risicoanalyse pluimveeveeles afgerond en gepubliceerd. Daarnaast zijn er risicobeoordelingen voor de eier-, bloembollen- en diervoederketen opgesteld, als input voor de uiteindelijke integrale risicoanalyses. In 2019 worden naar verwachting de integrale risicoanalyses voor diervoeder en vis gepubliceerd.

Ketenklok

inclusief aanpassing naamgeving plantaardige ketens



1.2.3 Sturen op publieke belangen

In het regeerakkoord 'vertrouwen in de toekomst' wordt aangegeven dat "om het dierenwelzijn en de voedselveiligheid te borgen en de reputatie van de Nederlandse agrofoodsector te beschermen, het toezicht hierop wordt aangescherpt." Daarnaast wordt in het rapport van de Commissie Sorgdrager van juni 2018 aangegeven "dat het publieke belang voedselveiligheid de eerste en belangrijkste prioriteit moet hebben in het toezicht van de NVWA."

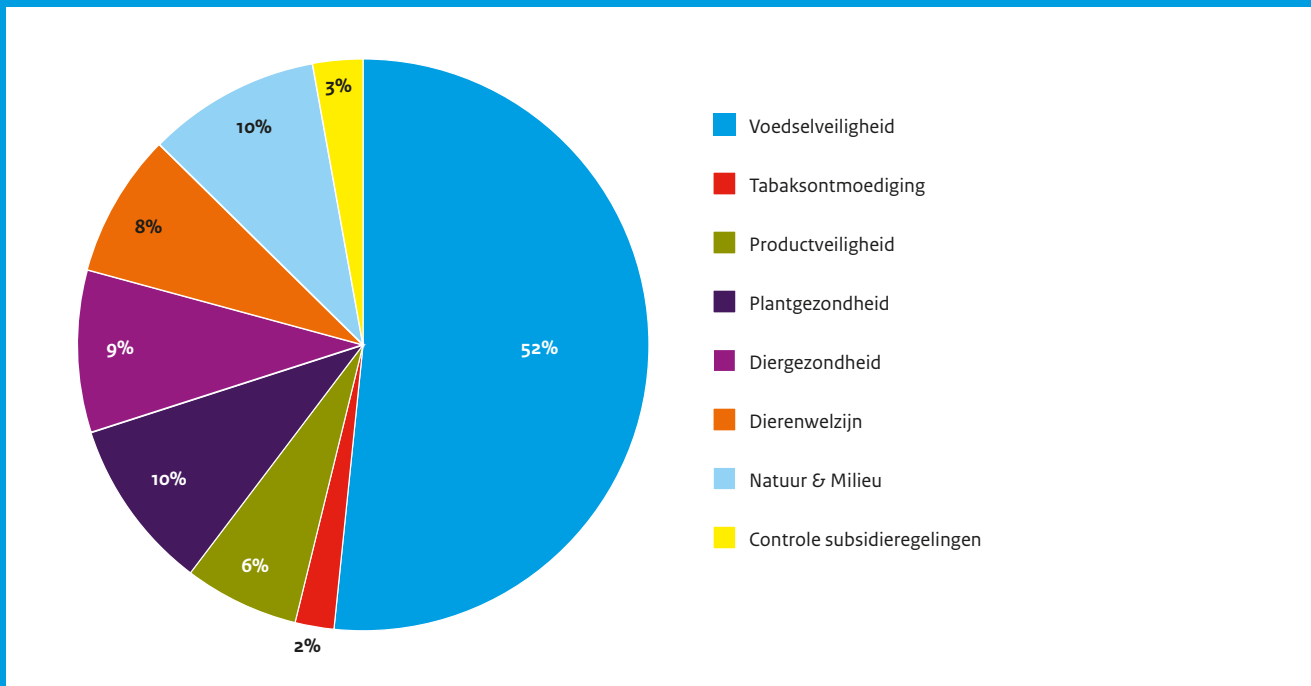
De NVWA besteedt 52% van haar capaciteit aan het publiek belang Voedselveiligheid. Veel van de domeinen dragen rechtstreeks bij aan Voedselveiligheid. Daarnaast is er ook een aantal domeinen dat indirect bijdraagt aan het publiek belang Voedselveiligheid.

In de eerste Staat van de voedselveiligheid geeft de NVWA een beeld van de voedselveiligheid in Nederland. Daarin wordt geconstateerd dat "alles overziend, voedsel in Nederland over het algemeen veilig is te noemen. Dit is mede te danken aan het stelsel van wetgeving, de naleving door het merendeel van de bedrijven en aan het toezicht door de NVWA op alle schakels van de voedselketen."

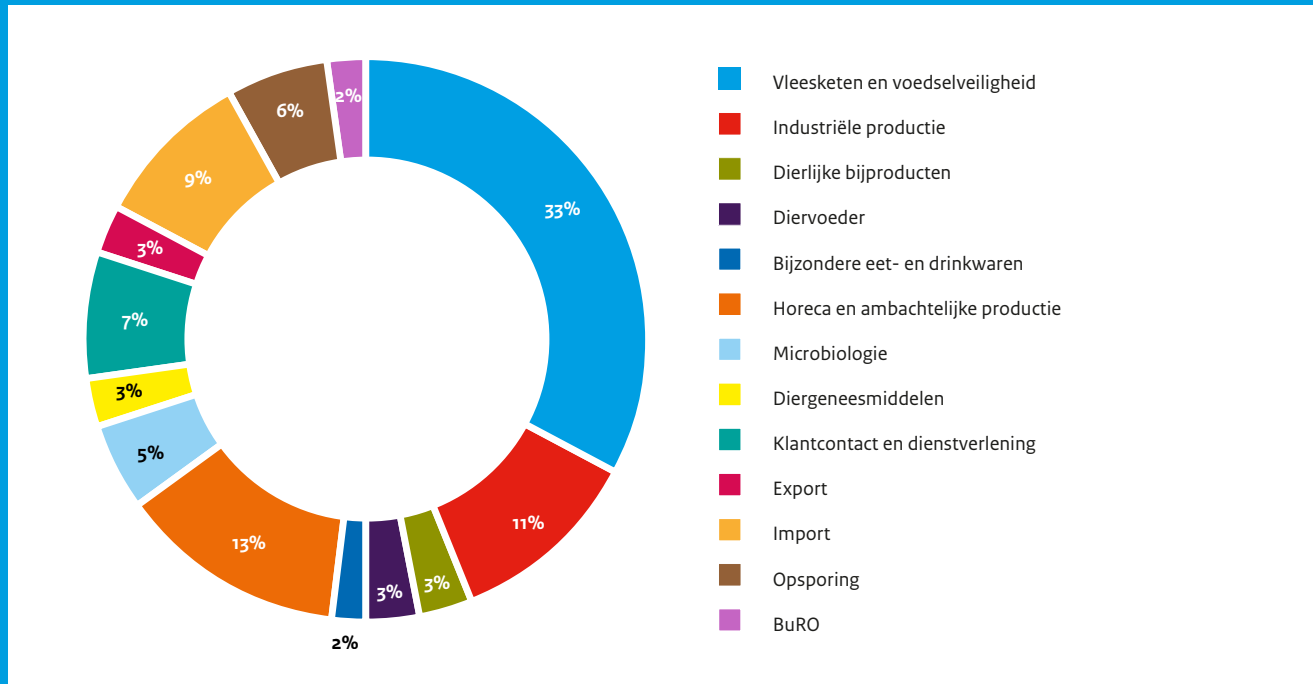
Ook voor andere publieke belangen ontwikkelt de NVWA dergelijke producten. In 2019 volgt een nieuwe 'Staat van plantgezondheid.'

De extra aandacht voor voedselveiligheid en dierenwelzijn vertaalt zich in dit jaarplan in een hoge prioritering en de inzet van extra middelen.

Taartgrafiek: procentuele urenverdeling NVWA per publiek belang (gebaseerd op uren 2019)



Voedselveiligheid: verdeling domeinen over publiek belang (gebaseerd op uren 2019)



1.3 Horizontale thema's

Onderstaande thema's zijn NVWA-breed van toepassing en worden om die reden domeinoverstijgend opgepakt. De uiteindelijke implementatie hiervan vindt plaats binnen de domeinen.

1.3.1 Private kwaliteitssystemen

Private kwaliteitssystemen zijn bedoeld om in sectoren waarborgen aan te brengen. De NVWA heeft de afgelopen jaren een methode ontwikkeld voor het toetsen van private kwaliteitssystemen op basis van de criteria van de Taskforce Voedselvertrouwen. Nadat vastgesteld is dat aan alle criteria wordt voldaan, wordt een privaat kwaliteitssysteem op ketenborging.nl gepubliceerd. Bedrijven kunnen verantwoorde marktkeuzes maken, door zaken te doen met bedrijven die gecertificeerd zijn voor een geaccepteerd privaat kwaliteitssysteem. Er worden afspraken gemaakt over informatie-uitwisseling tussen het private kwaliteitssysteem en de NVWA. Dit versterkt de informatiepositie van de NVWA en zo kunnen de private kwaliteitssystemen gebruikt worden voor meer risicogericht toezicht.

Dit aangepast toezicht zorgt ervoor dat de beperkt beschikbare capaciteit van de NVWA efficiënter ingezet kan worden. De ontwikkeling van private kwaliteitssystemen voor voedselveiligheid wordt versterkt door de acties volgend uit het rapport van de Commissie Sorgdrager.

1.3.2 Toezicht op internethandel

Internethandel neemt al jaren toe binnen meerdere domeinen. Zo hebben consumenten in het eerste kwartaal van 2018 13% meer uitgegeven bij webwinkels ten opzichte van dezelfde periode van het jaar daarvoor. Voor sommige productgroepen (voeding) ligt dit percentage nog vele malen hoger. Ook nemen de aankopen bij webshops buiten Nederland door Nederlandse consumenten snel toe. Van alle buitenlandse webshops zijn vooral de Chinese webshops favoriet bij de Nederlandse consument. De omvang en snelle groei van internethandel stelt specifieke eisen aan het toezicht. In 2019 wordt ingezet op het versterken van de kennispositie, het in beeld krijgen van de grootste risico's en het inzetten van het juiste instrumentarium. Daarnaast zullen consumenten en intermediairs (marktplaatsen die vraag en aanbod bij elkaar brengen) worden geactiveerd om de publieke belangen bij internethandel te helpen bewaken.

1.3.3 Openbaarmaking

Het actief openbaar maken van inspectieresultaten geeft invulling aan het kabinetsbeleid zoals beschreven in de 'Kaderstellende visie op toezicht.' Openbaarmaking versterkt het handelingsperspectief van burgers en bedrijven en bevordert de naleving. Daarnaast komt de NVWA met openbaarmaking tegemoet aan de grote informatiebehoefte vanuit de maatschappij, die zich tot op heden vooral manifesteert door Wob-verzoeken. Naar verwachting treedt in 2019 de AMvB onder de Gezondheidswet in werking en kan de NVWA verdergaande stappen zetten ten aanzien van openbaarmaking van inspectieresultaten. Voor horecagelegenheden, visafslagen en projectmatig productonderzoek wordt dan naast het oordeel per bedrijf/product ook informatie over schriftelijke waarschuwingen en sanctiebesluiten openbaar gemaakt.

De NVWA wil dat het actief openbaar maken van inspectieresultaten in 2022 structureel deel uitmaakt van het primair proces van toezicht. De volgorde en tempo van uitbreiding van trajecten is afhankelijk van de beschikbare ICT-ondersteuning en capaciteit in de organisatie. Steeds vindt een afweging plaats tussen openbaarmaking en overige belangen, zoals eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en onevenredige bevoordeling of benadeling van de ondernemer.

1.3.4 Opsporing en toezicht

De NVWA beschikt over een eigen, specialistische opsporingsdienst: de NVWA-Inlichtingen- en Opsporingsdienst (NVWA-IOD). De dienst is specifiek bedoeld voor het opsporen van strafbare feiten, het verkrijgen van inzicht in en signalering van (niet) naleving en het verhogen van naleving op de terreinen waarop de NVWA toezicht houdt. De NVWA IOD richt zich voornamelijk op complexe ketengerelateerde, georganiseerde en internationaal georiënteerde criminaliteit die de integriteit van voedsel aantast, veiligheid van voedsel en consumentenproducten in gevaar brengt of die de gezondheid van dieren en planten schaadt. Het gaat hierbij vaak om financiële en administratieve fraude, waarbij sprake is van goed verhulde en moeilijk vast te stellen overtredingen, met een complexe inhoud en omvang. Dit betekent dat er keuzes moeten worden gemaakt in onderwerpen die voorrang krijgen. Ook in 2019 zullen niet alle potentiële opsporingsonderzoeken kunnen worden uitgevoerd. Daar waar het voedselveiligheids- of frauderisico heel hoog is, of in geval van incidenten of crises, wordt met voorrang capaciteit ingezet.

Binnen de NVWA IOD wordt voor het verzamelen, veredelen en verwerken van informatie (intelligence) gebruik gemaakt van het Domein- of Ketengericht Inwinnen. Hiermee worden onderzoekswaardige signalen onderbouwd en gegenereerd. De onderzoeken van de NVWA IOD worden vaak gedaan in nauwe samenwerking met de divisie Inspectie. Daarnaast ondersteunt de NVWA IOD met haar expertise de toezichthouder bij de bestrijding en preventie van fraude (Fraude Expertise Knooppunt).

In 2019 presenteert de NVWA IOD verschillende intelligence-producten op strategisch en tactisch niveau. Hiermee wordt ook input gegeven voor de fraudebeelden die onderdeel uitmaken van de ketenanalyses, risicoanalyses en de 'Staten van'.

1.4 Europese ontwikkelingen

1.4.1 Brexit

Een belangrijke ontwikkeling voor 2019 is de Brexit, waarbij het Verenigd Koninkrijk in maart 2019 de EU zal verlaten. Het vrije verkeer van goederen van en naar de Europese Unie zal niet meer mogelijk zijn. De condities waaronder dat goederenverkeer dan plaatsvindt zijn nog onzeker, maar om aan de verwachte toenemende vraag aan onder andere importkeuring en exportcertificering van levende dieren en dierlijke producten te kunnen voldoen, is de NVWA in 2018 gestart met het werven en opleiden van met name extra dierenartsen.

Dit zal doorlopen in 2019. Daarnaast zullen in 2019 ook aanvullende maatregelen verder worden voorbereid, zoals het aanpassen van de werkmethoden.

1.4.2 Officiële Controleverordening (OCR)

Op 14 december 2019 treedt de nieuwe Europese Controleverordening in werking. Deze verordening beslaat een groot deel van de domeinen. Op onderdelen wordt in 2019 nog nadere uitvoeringsregelgeving gemaakt. In 2019 wordt getoetst of het Nederlandse controlesysteem OCR-proof is. Een inventarisatie van de benodigde registratie van bedrijven die onder deze verordening valt, kan leiden tot aanpassingen aan de bestaande registratiesystemen. Ook het opzetten van het Europese IMSOC-systeem kan gevolgen hebben voor de NVWA. Voor het MANCP-jaarverslag wordt vanaf 2020 met een nieuw format gewerkt. Dit betekent dat de NVWA-systemen in 2019 aangepast moeten worden om de benodigde informatie te kunnen leveren.

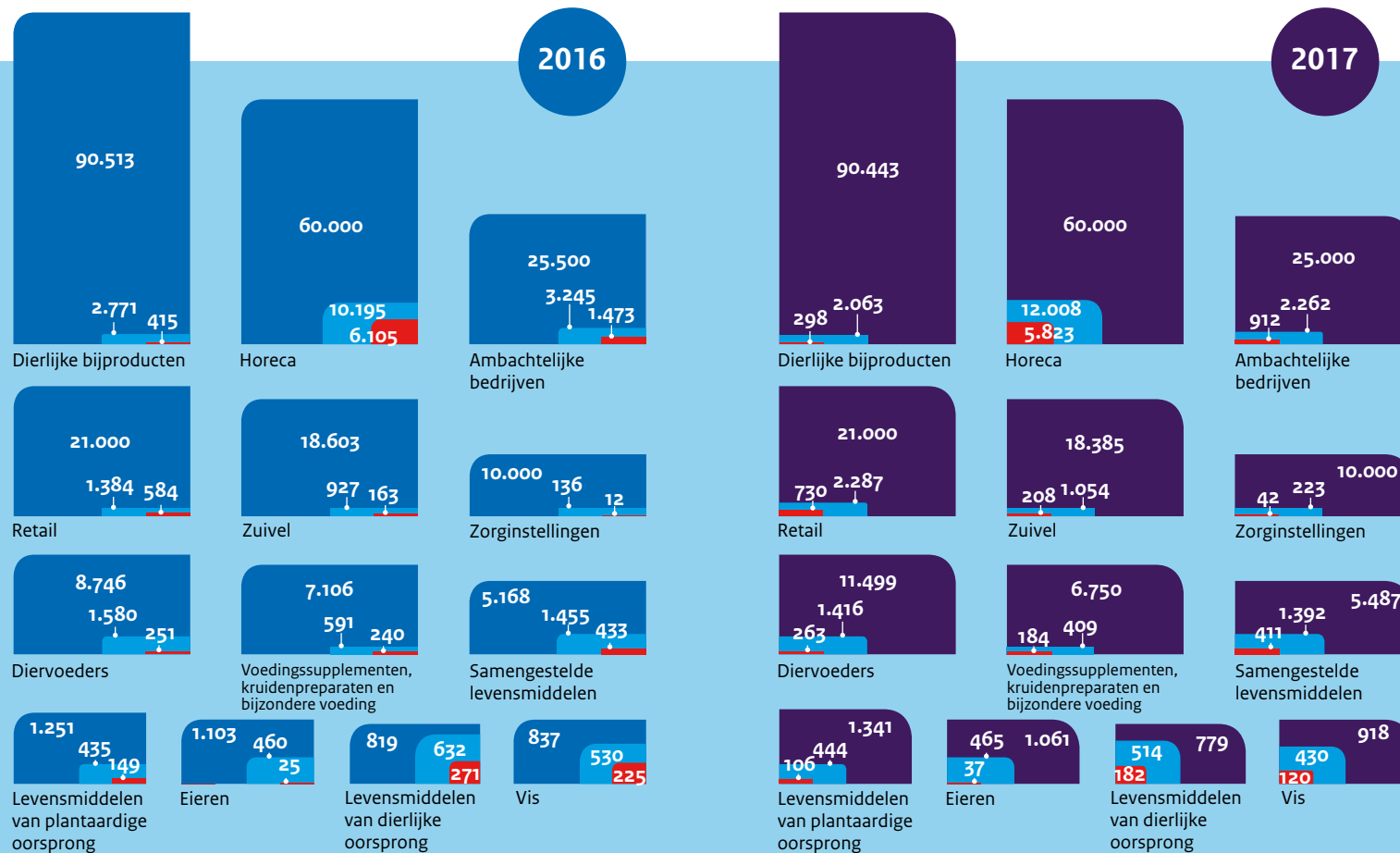
1.5 Prioriteiten

De NVWA werkt aan een omvangrijk vernieuwingsprogramma om het toezicht nog meer kennisgedreven en risicogericht te maken en om door inzet van nieuwe instrumenten maximaal effect in de buitenwereld te bereiken. In samenspraak met de beleidsdepartementen is ervoor gekozen om daarvoor ruimte te maken in het werkpakket. Hiervoor zijn meerjarige afspraken gemaakt waar het toezicht tijdelijk kan worden verminderd als de vernieuwing aan de orde is. In 2019 zal dit in de meeste domeinen aan de orde zijn, in het ene domein meer dan in het andere. Daar waar ruimte voor vernieuwing leidt tot minder toezicht, zal de NVWA de te maken keuzes voor de departementen transparant maken.

Tegelijkertijd gaat ook het reguliere toezichtwerk door, waar zich door incidenten regelmatig werkpieken voordoen. De NVWA heeft te maken met een breed toezichtveld: veel verschillende onderwerpen die elk om voorrang vragen en een toezichtveld dat steeds in ontwikkeling is, bijvoorbeeld door nieuwe producten, digitalisering en Europese ontwikkelingen. De grote ambities en veranderingen waar de NVWA voor staat, maken het zoeken naar een goede balans tussen mogelijkheden en ambities noodzakelijk en vraagt om het stellen van prioriteiten. De NVWA baseert haar prioriteiten onder andere op risicobeelden, toezichtbeelden, fraudebeelden en politieke prioriteiten. De in 2019 te realiseren resultaten per domein staan beschreven in hoofdstuk 2.

Per bedrijfsgroep het aantal, geïnspecteerde en afwijkende bedrijven in 2016 en 2017.

Update o.b.v. De eerste Staat van Voedselveiligheid.





2

2.1 Inleiding

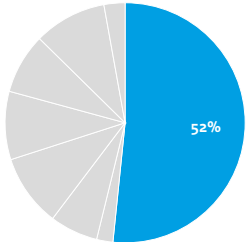
Dit hoofdstuk beschrijft per domein de belangrijkste effecten en resultaten die de NVWA in 2019 wil bereiken op de terreinen van voedselveiligheid, dierenwelzijn, productveiligheid, diergezondheid, plantgezondheid en natuur en milieu. Hiermee wil de NVWA laten zien aan welke maatschappelijke effecten het werk van de NVWA bijdraagt en welke resultaten de inspanningen van de NVWA opleveren. Daarmee maakt de NVWA een beweging naar sturing en verantwoording op output en waar mogelijk op termijn op outcome.

De domeinen zijn per publiek belang gerubriceerd. De domeinen Opsporing, BuRO, Klantcontact en dienstverlening, Import en Export dragen bij aan meerdere publieke belangen en staan beschreven in de paragraaf 'overige domeinen'. In deze paragraaf worden ook de resultaten van de controletaken voor subsidieregelingen beschreven.

De horizontale thema's die zijn beschreven in hoofdstuk 1, zoals private kwaliteitssystemen, internettoezicht, integrale risicoanalyses, openbaarmaking en Europese ontwikkelingen (Brexit en de nieuwe controleverordeningen), werken door in meerdere domeinen.

Deze zijn daarom niet apart als resultaatbeschrijving opgenomen. Uiteraard komen deze onderwerpen wel terug in de handavings- en activiteitenplannen, die binnen de NVWA een verdere vertaling vormen van de beoogde jaarplanresultaten. Dit geldt ook voor de acties die zijn opgenomen in het Actieplan Voedselveiligheid (Sorgdrager), zoals bijvoorbeeld beoordeling en afhandeling van signalen en meldingen en de samenwerking tussen toezicht en opsporing.

Hetzelfde geldt ook voor de ingezette vernieuwingen in het kader van NVWA 2020, zoals de omschakeling naar Inspect. Deze vernieuwingen leiden op langere termijn tot efficiënter en effectiever toezicht, maar geven voor de korte termijn een productieverlies. Voor 2019 gaat het om 2%-3% van de totale beschikbare uren, zie ook meerjarenbegroting NVWA (Kamerbrief 33.835 nr. 33). Ook de inspanningen voor deze vernieuwingen worden vertaald in de handavings- en activiteitenplannen.



2.2 Publiek belang Voedselveiligheid

2.2.1 Vleesketen en voedselveiligheid

Domeinbeschrijving

Het domein richt zich op het beschermen van de voedselveiligheid en het voorkomen dat vlees dat niet gekeurd is of ongeschikt is voor menselijke consumptie in de handel komt. Het domein omvat het eerste deel van de vleesketen van boerderij, tot opslag van vers vlees in koel- en vrieshuizen. De NVWA houdt toezicht op vleesproducenten en de keuringen in slachthuizen, wildbewerkingsinrichtingen, uitsnijderijen en koel- en vrieshuizen die vers vlees opslaan. Ook houdt de NVWA toezicht op het vervoer en de handelsstromen van vers vlees en producenten van dieren (primaire sector).

Effect

- Terugdringing dat ongekeurd en/of voor menselijke consumptie ongeschikt vlees in de levensmiddelenketen komt.
- Betere beheersing en bestrijding van pathogenen en zoönosen.
- Toegenomen veiligheid van vlees.
- Vergroting van het vertrouwen van consument in de veiligheid van vlees (voedselveiligheidssysteem).

Resultaat

- De naleving ten aanzien van risicogebieden uit de naleefmonitor (o.a. hygiënisch werken, dierlijke bijproducten herkomstetikettering) is verhoogd.
- De naleving bij niet-risicogebieden is bestendig met verlaging van de toezichtintensiteit.
- NVWA regelt samenwerking met KDS opnieuw in naar aanleiding van nog te nemen politiek besluit over toekomst KDS.

2.2.2 Industriële productie

Domeinbeschrijving

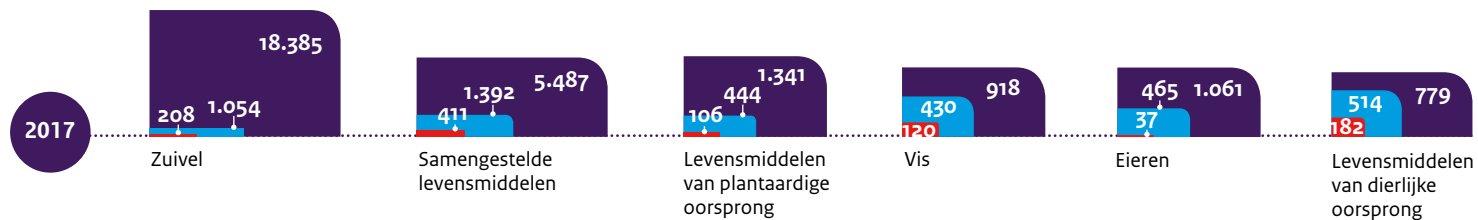
Dit domein richt zich op voedselveiligheid bij industriële bedrijven die plantaardige, dierlijke (incl. vis) en samengestelde levensmiddelen produceren, importeren, verwerken, opslaan, distribueren en transporteren. Daarnaast richt het toezicht zich op misleiding en de juistheid van etikettering. Ook ziet de NVWA toe op het doorstralen van waren en monitort radioactieve straling in voedingsmiddelen van het Nationaal Plan Kernongevallen (dossier radionucliden). In de zuivel- en eierketen wordt het eerstelijnstoezicht uitgeoefend door het Centraal Orgaan voor Kwaliteitsaangelegenheden in de Zuivel (COKZ) en door de Nederlandse Controle Autoriteit Eieren (NCAE) onder regie van de NVWA.

Effect

- Toegenomen veiligheid van levensmiddelen.
- Vergroting van het vertrouwen van consument in de veiligheid van levensmiddelen (voedselveiligheidssysteem).
- Meer eigen verantwoordelijkheid van producenten voor veiligheid van levensmiddelen.

Resultaat

- Kwaliteit van onderbouwing van houdbaarheidsvermeldingen is bij producenten van kant en klare producten is onderzocht.
- Naleving ten aanzien van risicobeheersing voorkoming acrylamide in aantal productgroepen is in beeld gebracht.
- Nalevingsbeeld ten aanzien van additievenwetgeving door leveranciers van additieven, kruidenmixen en sauzen aan bedrijven is opgeleverd.
- De aansturingrelatie en het toezicht op het COKZ is herijkt.



2.2.3 Dierlijke bijproducten

Domeinbeschrijving

Dit domein richt zich op dierlijke producten die om wat voor reden dan ook niet geschikt of niet bestemd zijn voor humane consumptie. De NVWA houdt toezicht op bedrijven waar dierlijke bijproducten ontstaan (zoals slachterijen, visverwerkende bedrijven en/of levensmiddelenproductiebedrijven), en op bedrijven die zich bezighouden met de verzameling, verwerking, handel en verwijdering van dierlijke bijproducten. Verder houdt de NVWA toezicht op bedrijven die dierlijke bijproducten gebruiken (bijvoorbeeld voor directe vervoeding, onderwijs, diagnose en wetenschap, zoals pelsdierhouderijen, laboratoria en onderzoeksinstituten). Op basis van risico's voor de volks- en/of diergezondheid zijn dierlijke bijproducten ingedeeld in drie categorieën. Hoog risicoproducten (categorie 1) zijn bijvoorbeeld producten met dioxine; midden risicoproducten (categorie 2) zijn kadavers en mest; laag risicoproducten (categorie 3) zijn slachtbijproducten, zoals bloed, huiden, onderpoten of levensmiddelen van dierlijke oorsprong afkomstig van supermarkten.

Effect

- Terugdringing van risico's voor volks- en diergezondheid en milieu.
- Vergroting van het vertrouwen van consument in de veiligheid van levensmiddelen (voedselveiligheidssysteem)

Resultaat

- Naleefbeeld met betrekking tot de hygiënische productie en het in de handel brengen van rauw petfood is opgeleverd.
- Illegale activiteiten rond de handel van diermeel (categorie 1- of categorie 2-materiaal) worden in beeld gebracht en aangepakt.

2017



2.2.4 Diervoeder

Domeinbeschrijving

Dit domein richt zich op de volksgezondheids-, diergezondheids-, dierenwelzijns- en milieuaspecten van diervoeders voor zowel voedselproducerende dieren als niet-voedselproducerende dieren. De NVWA houdt toezicht op de hele diervoederketen die gekenmerkt wordt door veel verschillende schakels: producenten/importeurs grondstoffen (voedermiddelen, bijproducten en additieven) - handelaren/transporteurs - diervoederproducenten/veehouders die zelf diervoeders mengen en/of gebruiken. Naast toezicht op de hygiënische productie van diervoeders en de handel in diervoeders richt het toezicht zich op het gebruik van toevoegingsmiddelen, op juiste etikettering en niet-toegelaten claims. Verder monitort de NVWA ongewenste stoffen, genetisch gemodificeerde organismen en verboden materialen in diervoeders.

Effect

- Terugdringing van diervoeders met risico's voor volks- en diergezondheid en milieu.
- Vergroting van het vertrouwen van consument in de veiligheid van levensmiddelen (voedselveiligheidssysteem)

Resultaat

- Naleefbeeld ten aanzien van afzet en traceerbaarheid van schadepartijen is opgeleverd.
- Naleving ten aanzien van voorwaarden voor bijproducten van levensmiddelenbedrijven die in de diervoederketen worden gebracht, is verder in beeld gebracht.



2.2.5 Bijzondere eet- en drinkwaren

Domeinbeschrijving

Dit domein richt zich op producten zoals voeding voor medisch gebruik, zuigelingenvoeding, babyvoeding, nieuwe voedingsmiddelen, voedingssupplementen, kruidenpreparaten en vitaminepreparaten. Naast het toezicht op de productie, import en distributie van deze bijzondere eet- en drinkwaren is de samenstelling van de producten (hoeveelheid en soort van ingrediënten) ook onderwerp van het toezicht. Sommige ingrediënten kunnen schadelijk zijn voor de gezondheid en andere ingrediënten zijn nieuwe voedingsmiddelen die niet zonder meer verhandeld mogen worden. De NVWA ziet ook toe op etikettering en vermelding van voedings- en gezondheidsclaims, in het bijzonder op producten waarop vermeld staat dat ze een positieve bijdrage leveren aan de gezondheid van de consument.

Ook op producten die op basis van toediening of aanbieding onder de Geneesmiddelenwet vallen houdt de NVWA toezicht.

Effect

- Terugdringing van op de markt brengen van bijzondere eet- en drinkwaren met een veiligheids- of gezondheidsrisico.
- Terugdringing van misleiding door onjuiste aanprijzingen.
- Vergroting van het vertrouwen van de consument in veilige bijzondere eet- en drinkwaren (voedselveiligheidssysteem).

Resultaat

- Systeemtoezicht (met focus op gevarenidentificatie en beheersing van gevaren bij importeurs en producenten, inclusief inspecties op voedings- en gezondheidclaims) is risicogebaseerd uitgevoerd.
- Verkenning nieuwe handhavingsaanpak toezicht op voedings- en gezondheidsclaims, rekening houdend met zelfreguleringsmogelijkheden, is uitgevoerd.



2.2.6 Horeca en ambachtelijke productie

Domeinbeschrijving

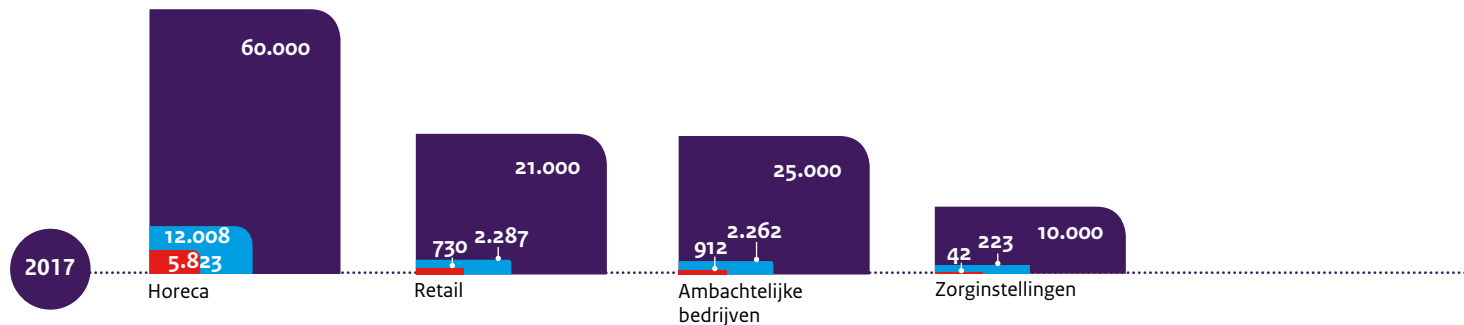
Dit domein richt zich op een veilige bereiding van eet- en drinkwaren (HACCP), basisvoorwaarden (zoals hygiëne, bouwkunde en op het weren en bestrijden van plaagdieren bij bedrijven die voedsel direct aan consumenten leveren. Het betreft horecaondernemingen, ambachtelijke bedrijven, zorginstellingen en retailers. Daarnaast ziet de NVWA toe op eerlijkheid in de handel (geen van misleiding consumenten) en op juiste informatieverstrekking over allergenen in het voedsel.

Effect

- Toegenomen veiligheid van voedsel voor consumenten.
- Vergroting van het vertrouwen van consument in de veiligheid van eet- en drinkwaren (voedselveiligheidssysteem).

Resultaat

- Naleving wordt verhoogd door risicogericht toezicht bij bedrijven die rechtstreeks aan consumenten leveren.
- Meting van het effect van de ontwikkelde handhavinginstrumenten bij Chinese horeca ondernemers is uitgevoerd.
- Handhavingsaanpak voor toezicht op allergeneninformatie bij onverpakte producten is ontwikkeld.



2.2.7 Microbiologie

Domeinbeschrijving

Dit domein richt zich op gezondheidsrisico's voor de consument door mogelijke blootstelling aan ziekteverwerkkers in levensmiddelen. Het toezicht richt zich op de hele levensmiddelenketen omdat ziekteverwerkkers aanwezig kunnen zijn in nagenoeg elk levensmiddel en de besmetting op elk punt in deze keten kan ontstaan, zoals bij onvoldoende controle van grondstoffen (inclusief import), door onhygiënische productie of bereiding.

Effect

- Tijdige signalering van risico's die een schadelijke invloed kunnen hebben op de gezondheid van de mens en/of antimicrobiële resistentie.
- Terugdringing van op de markt brengen van levensmiddelen met een microbiologisch veiligheids- of gezondheidsrisico.
- Vergroting van het vertrouwen van consument in de veiligheid van levensmiddelen (voedselveiligheidssysteem).

Resultaat

- Resultaten van het risicogebaseerde monitoringsplan ziekteverwekkers zijn gepubliceerd.
- Analyse van trends in het voorkomen van ziekteverwekkers in de voedselketen is opgesteld.

2.2.8 Diergeneesmiddelen

Domeinbeschrijving

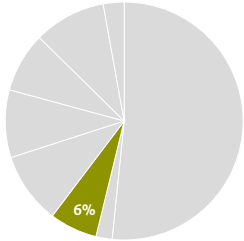
Het domein Diergeneesmiddelen richt zich op productie, handel en zorgvuldig voorschrijven en gebruik van diergeneesmiddelen vanuit het perspectief voedselveiligheid, diergezondheid en dierenwelzijn. De NVWA houdt toezicht op de gehele keten van producenten van diergeneesmiddelen en handelaren (zowel in grondstoffen als in diergeneesmiddelen) tot dierenartsen en houders van dieren. Daarnaast ziet de NVWA toe op de zelfcontroleverplichting op residuen van diergeneesmiddelen en verboden stoffen.

Effect

- Terugdringing van resistente bacteriën (door onzorgvuldig gebruik van antibiotica).
- Vergroting van het vertrouwen van consument in de veiligheid van levensmiddelen door juiste toepassing van diergeneesmiddelen (voedselveiligheidssysteem).

Resultaat

- Verentest wordt verder doorontwikkeld en ingezet om antibioticagebruik snel te kunnen detecteren en om te zetten in maatregelen.
- Naleving gericht op de zelfcontroleverplichting bij een niet bij een privaat kwaliteitssysteem aangesloten bedrijf is verbeterd.
- Naleefbeeld handelaren grondstoffen diergeneesmiddelen is opgesteld.



2.3 Publiek belang Productveiligheid

2.3.1 Productveiligheid

Domeinbeschrijving

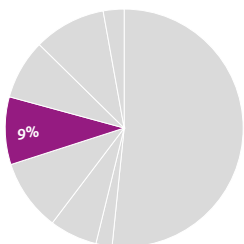
Het domein richt zich op de veiligheid van non-food consumentenproducten en op het veilig gebruik van specifiek gereguleerde producten. De NVWA ziet erop toe dat producten met een veiligheids- of gezondheidsrisico niet op de markt worden gebracht. Consumentenproducten worden grotendeels buiten de EU gefabriceerd en in toenemende mate online aangeboden en ingekocht. Ook wordt toezicht gehouden op energielabels van toestellen. Het domein ziet toe op juiste etikettering (veiligheidswaarschuwingen, informatieverstrekking) van producten en geeft consumentenvoorlichting op gebruik en de (nieuwe) risico's van consumentenproducten. Het laboratorium productveiligheid is Nationaal referentielaboratorium voor voedselcontactmaterialen en draagt daarmee bij aan de voedselveiligheid.

Effect

- Vergroting en instandhouding van de veiligheid van producten waarvan het gebruik wettelijk is gereguleerd.
- Terugdringing van op de markt beschikbaar zijn van non-food consumentenproducten met een onaanvaardbaar veiligheids- of gezondheidsrisico.
- Terugdringing van onjuiste informatie over het energiegebruik van apparatuur en consumentenproducten.
- Vergroting bewustzijn van consumenten van risico's van onveilige non-food consumentenproducten.
- Terugdringing van voedselveiligheidsrisico's (voedselcontactmaterialen).

Resultaat

- Consumenten zijn geïnformeerd over de resultaten van ten minste 3 onderzoeken van hoog risicoproducten.
- Naleefbeeld over aanwezigheid en juistheid van energielabels is opgesteld.
- Handhavingsaanpak ten aanzien van voedselcontactmaterialen is ontwikkeld.
- Nieuwe handhavingmixen voor toezicht op attracties en speeltoestellen zijn ontwikkeld.



2.4 Publiek belang Diergezondheid

2.4.1 Levende dieren en diergezondheid

Domeinbeschrijving

Het domein Levende dieren en diergezondheid richt zich op diergezondheid en exportbevordering, en draagt indirect ook bij aan voedselveiligheid, volksgezondheid en dierenwelzijn door:

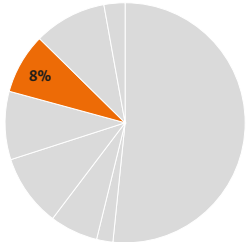
1. Bestrijding en afhandeling van dierziekten, waaronder dierziekten die door dieren worden overgedragen aan mensen (non-alimentaire zoönosen).
2. Preventie van dierziekten door het voorkomen van insleep en verspreiding van dierziekten en het geven van veterinaire garanties op basis van de Europese handelsrichtlijnen.
3. Identificatie en Registratie (I&R) van landbouwhuisdieren en honden.

Effect

- Borging van diergezondheid, dierenwelzijn en (indirect) voedselveiligheid.
- Beperking, bestrijding en voorkoming van dierziekten en non-alimentaire zoönosen.
- Exportbevordering.
- Terugdringing dat dieren die niet geschikt zijn voor menselijke consumptie toch in de voedselketen terecht komen.

Resultaat

- Huidige nalevingsniveau ten aanzien van monitoringsprogramma's van meldingsplichtige dierziekten en non-alimentaire zoönosen wordt ten minste bestendig.
- Behoud van huidige dierziekte- en gezondheidsstatus in EU- en internationaal verband.
- Crisis en responsorganisatie is goed geoefend en toegerust en reageert snel en adequaat bij uitbraken.
- Inspectiemethodiek voor I&R controles bij runderen, schape en geit is zodanig aangepast dat aantal bezochte bedrijven zoveel als mogelijk bij verplichte aantal te bezoeken bedrijven (3% norm) komt.
- Beleidsadviezen ten behoeve van handhaafbare regelgeving op terrein van diergezondheid zijn geleverd.



2.5 Publiek belang Dierenwelzijn

2.5.1 Dierenwelzijn

Domeinbeschrijving

Dit domein richt zich op dierenwelzijn van landbouwhuisdieren op primaire bedrijven, bij transport, bij het doden van dieren. Verder op het dierenwelzijn bij het bedrijfsmatig houden van gezelschapsdieren en dierentuin-, circusdieren en wilde dieren.

Effect

- Borging van dierenwelzijn op primaire bedrijven, tijdens transport en bij het doden.
- Borging van dierenwelzijn bij bedrijfsmatig houden van gezelschapsdieren.

Resultaat

- Nalevingsmeting bij pluimveebedrijven met grootste risico's ten aanzien van licht, stalklimaat, droog en rul strooistel en voldoende ruimte is uitgevoerd.
- Nalevingsmeting in de varkenshouderijsector ten aanzien van beschikbaarheid van hokverrijking en voorwaarden ten aanzien van couperen van varkensstaarten is uitgevoerd.
- De inrichting van risicogebaseerd toezicht op dierenwelzijn bij gezelschapsdieren is verbeterd.
- Naleving van dierenwelzijn bij aanvoer en doden op het slachthuis is verhoogd.
- In 2019 is de pilot cameratoezicht in alle grote slachthuizen afgerond en is er een start gemaakt met de implementatie van cameratoezicht in middelgrote en kleine slachthuizen.
- De data- en informatiepositie over het welzijn van kalveren en jongvee in de verschillende schakels van de zuivelketen is verbeterd.
- Door verscherpt toezicht is het aantal bedrijven dat structureel en in ernstige mate niet naleven verminderd.
- Naleefbeeld van bedrijven met relatief hoge percentages sterfte van jongvee (kalveren en geit) is opgesteld.

2.5.2 Dierproeven

Domeinbeschrijving

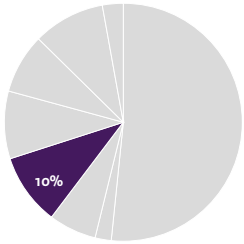
Het domein richt zich op het welzijn van proefdieren. De NVWA houdt toezicht bij instellingen en bedrijven die dierproeven uitvoeren en/of proefdieren fokken en afleveren, zoals universiteiten, onderzoeksinstituten en commerciële bedrijven. Daarnaast verleent de NVWA instellingsvergunningen en ontheffingen en gelijkstellingen aan personen.

Effect

- Borgen van dierenwelzijn bij proefdieren.

Resultaat

- Nieuwe handhavingsaanpak met focus op rol van de instellingsvergunninghouders is ontwikkeld.
- De jaarverslagen 'Zodoende 2017' en 'Zodoende 2018' zijn gepubliceerd.



2.6 Publiek belang Plantgezondheid

2.6.2 Fytosanitair

Domeinbeschrijving

Het domein Fytosanitair omvat de hele plantaardige productieketen en de groene ruimte en richt zich op het weren, uitroeien, beheersen en vrijwaren van schadelijke plantenziekten en -plagen. De NVWA fungeert hierbij als National Plant Protection Organisation (NPPO) met nationale en internationale verantwoordelijkheid.

De NVWA is verantwoordelijk voor het afgeven van garanties dat plantaardige producten voldoen aan de eisen die de EU stelt en aan eisen die door landen buiten de EU worden opgelegd. Om deze garanties af te kunnen geven en om in Europees en mondiaal verband gezaghebbend op te kunnen treden is ook het kenniscentrum (Nationaal Referentie centrum) bij de NVWA gepositioneerd.

De NVWA vertegenwoordigt Nederland in diverse internationale gremia en in bilaterale overleggen met National Plant Protection Organisations van derde landen.

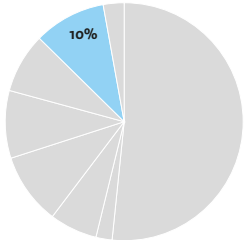
Ook is de NVWA verantwoordelijk voor de aansturing van en toezicht op de taken die bij de plantaardige keuringsdiensten en hun laboratoria zijn belegd.

Effect

- Voorkoming van insleep en verspreiding van schadelijke organismen en plantziekten (preventie en bestrijding).
- Versterking van handelspositie van Nederland in de wereld (markttoegang en vertrouwen van derde landen in borging plantgezondheid).

Resultaat

- Het Nationaal Referentie Centrum voldoet aan de eisen voor de nieuwe EURL taken.
- De rapportage Staat van plantgezondheid 2018 is gepubliceerd.
- Afspraken over een gewijzigde aansturings- en toezichtrelatie tussen LNV, NVWA en de 4 plantaardige Keuringsdiensten (de herijking van Plantkeur) zijn geïmplementeerd.



2.7 Publiek belang Natuur & Milieu

2.7.1 Natuur

Domeinbeschrijving

Het domein Natuur richt zich op het behoud van biodiversiteit en volksgezondheid. De NVWA houdt toezicht op handhaving van natuurwetgeving inzake import, export en handel in beschermde dieren, planten en producten (CITES), hout, gebruik van genetische bronnen en op het voorkomen van de insleep van en handel in invasieve exoten. Vanuit volksgezondheidsperspectief richt het toezicht zich op het voorkomen en bestrijden van ongewenste muggen en vectoren. Ook wordt toegezien op het welzijn van andere dieren dan landbouwhuisdieren en honden en katten.

Effect

- Instandhouding van biodiversiteit in Nederland en wereldwijd.
- Borging van dierenwelzijn bij dieren (niet zijnde landbouwhuisdieren).
- Terugdringing van gezondheidsgevaaren door ongewenste muggenpopulaties.

Resultaat

- De aanpak van monitoring en bestrijding van ongewenste muggenpopulaties is herijkt en vastgelegd in een plan van aanpak.
- Projectmatige analyse van data wordt opgezet.

2.7.2. Vis duurzaamheid

Domeinbeschrijving

Het domein omvat de visketen van vangst en aquacultuur tot industriële verwerking en distributie. Het toezicht van de NVWA richt zich zowel op duurzaamheid van visserij en visbestanden als op de bescherming van de biodiversiteit.

Het toezicht is gericht op naleving van de visserijquota en de zeedagenregeling, technische en beschermende voorschriften voor visserijactiviteiten op zee, in kust- en binnenwateren, aanlandplicht van vis- en vangstregistratie, weegvoorschriften, traceerbaarheid van vangsten en de bestrijding van illegale visserijpraktijken (waaronder het toezicht op de vangstbeperkingen om de visstand te beschermen).

Effect

- Behoud en herstel van biodiversiteit in Natura 2000 gebieden.
- Instandhouding van een gezonde visserijsector met duurzame visbestanden.

Resultaat

- De voorschriften ten aanzien van het aalbeheersplan en de vangstreductie IJsselmeer zijn gehandhaafd.
- Verboden visserijactiviteiten in de gesloten gebieden en de visserijvrije zones zijn aangepakt.
- Gebruik van verboden netvoorzieningen is aangepakt.

2.7.3 Meststoffen

Domeinbeschrijving

Het domein Meststoffen richt zich op verbetering van de waterkwaliteit (Nitratrichtlijn). De NVWA houdt toezicht op het verhandelen, vervoeren en gebruik van meststoffen, op het stelsel van gebruiksnormen, op de dierrechten voor pluimvee en varkens, fosfaatrechten, het stelsel van verantwoorde groei melkveehouderij, op de naleving van de voorwaarden voor derogatie, op het stelsel van verplichte mestverwerking en op specifieke voorwaarden ten aanzien van gebruik (BGM) en verwerking van mest (incl. vergisting en export). Daarvoor werkt de NVWA intensief samen met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl), die verantwoordelijk is voor de administratieve controles.

Effect

- Verbetering van waterkwaliteit en de milieucondities (voor doelen in kader van Nitratrichtlijn en de Kaderrichtlijn Water).
- Versterking exportpositie voor Nederlandse mest.
- Beperking van milieuschade door verontreinigd digestaat (gebruikte co-materialen).

Resultaat

- Controles op derogatievoorwaarden zijn tijdig en EU conform uitgevoerd.
- De naleving van de wet- en regelgeving bij de bedrijven in de prioritare gebieden Peel, Gelderse Vallei en Twente is mede door samenwerking met andere handhavers verhoogd.
- Een aantal intermediairs dat regels overtreedt is onder verscherpt toezicht geplaatst en/of strafrechtelijk aangepakt.
- De naleving bij covergisters ten aanzien van sluitende administratie van de gebruikte materialen is verhoogd.

2.7.4 Gewasbescherming

Domeinbeschrijving

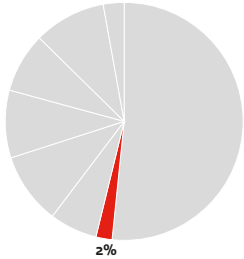
Het domein Gewasbescherming houdt toezicht op de handel in en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen bij teelten en in de openbare ruimte. Ook houdt de NVWA toezicht op het gebruik van biociden op primaire bedrijven. Verder beoordeelt de NVWA de landbouwkundige noodzaak van verzoeken uit de sector voor tijdelijke vrijstelling van niet toegelaten middelen. De NVWA draagt bij aan de totstandkoming van Europese Maximale Residu Niveaus en aan oplossingen voor kleine toepassingen van gewasbeschermingsmiddelen. Daarnaast ondersteunt de NVWA het proces richting alternatieve gewasbeschermingsmaatregelen en toename van het gebruik van middelen met een laag risicoprofiel voor mens, dier en milieu.

Effect

- Minder blootstelling aan risico's van gewasbeschermingsmiddelen voor mens, dier en milieu.
- Instandhouding economisch verantwoorde teelten door behoud van effectief middelen- en maatregelenpakket.

Resultaat

- De naleving bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de akkerbouw en vollegrondsgroententeelt wordt in beeld gebracht, en in de sierteelt wordt de naleving in samenwerking met derden gestimuleerd.
- De scope van het Loket kleine toepassingen wordt verbreed met stimuleren van geïntegreerde gewasbeschermingsmaatregelen.



2.8 Publiek belang Tabaksontmoediging

2.8.1 Tabak

Domeinbeschrijving

De NVWA ziet toe op de naleving van de Tabaks- en rookwarenwet die zich richt op het voorkomen dat jongeren beginnen met roken, het helpen van mensen die willen stoppen met roken en het beschermen van meerokers. Naast een leeftijdsgrens, rookverboden en een reclame- en sponsoringsverbod, stelt de wet ook eisen aan het product (samenstelling en etikettering) en geldt er een uitgebreide informatieverplichting voor fabrikanten en importeurs. De NVWA ziet hierop toe door controle bij producenten en importeurs, verkooppunten van tabaks- en rookwaren en locaties in het publieke domein en werkplekken waar een rookverbod geldt. Het toezicht op de Drank- en Horecawet (DHW) is grotendeels gedecentraliseerd naar de gemeenten. Het toezicht van de NVWA beperkt zich tot middelen voor personenvervoer, legerplaatsen en venters.

Effect

- Terugdringing van beschikbaarheid en aantrekkelijkheid van tabaksproducten en e-sigaretten.
- Terugdringing blootstelling aan tabaksrook voor niet-rokers in openbare ruimtes en werkplekken

Resultaat

- Door middel van risicogericht toezicht in de horeca (cafés en discotheken) wordt naleving van het rookverbod op peil gehouden.
- De naleving van het verkoopverbod aan jongeren onder de 18 jaar is verhoogd, mede door de toepassing van de testaankoopmethode.
- Reclame en sponsoring van tabaksproducten en e-sigaretten wordt verder teruggedrongen.

2.9 Overige werkzaamheden

In deze paragraaf staan de werkzaamheden die een bijdrage leveren aan meerdere publieke belangen.

2.9.1 Import

Domeinbeschrijving

Het domein Import richt zich op voedselveiligheid, op gezondheid en welzijn van dieren en deugdelijkheid van consumentenproducten. Het betreft goederen die nog niet zijn toegelaten tot de EU, die bestemd zijn voor de Europese markt, of direct of indirect op transport gaan naar een land buiten de EU. De NVWA houdt toezicht op veterinaire producten (inclusief diervoeders), levende dieren, levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong, en consumentenproducten voor zover ze verplicht aan de buitengrens gecontroleerd moeten worden.

Effect

- Voorkoming dat onveilige en niet EU-waardige producten op de EU markt komen.
- Voorkoming van insleep en verspreiding van dierziekten en voor de mens gevaarlijke ziekten (preventie en bestrijding).

Resultaat

- De vereiste importkeuringen aan de buitengrens zijn uitgevoerd.

2.9.2 Export

Domeinbeschrijving

Export is één van de belangrijkste pijlers van de Nederlandse economie. De NVWA verleent exportverklaringen. Het land waar heen geëxporteerd wordt, vraagt garanties van het exporterende land ten aanzien van risico's voor volksgezondheid en voedselveiligheid, diergezondheid, dierenwelzijn en/of plantgezondheid. De NVWA beoordeelt de mogelijkheid van het afgeven van een exportverklaring of exportcertificaten op basis van de door het ontvangende land vereiste garanties of afspraken die door CVO met een derde land zijn gemaakt, en speelt daarmee een cruciale rol bij de export van landbouwproducten, levende dieren en in toenemende mate van levensmiddelen en non food producten. Ook ondersteunt de NVWA de beleidsdirecties bij het maken van afspraken met landen buiten de EU over export(-garanties).

Effect

- Versterking van handelspositie van Nederland in de wereld (markttoegang en vertrouwen van derde landen in borging voedselveiligheid, diergezondheid en dierenwelzijn).

Resultaat

- Exportdocumenten voor levende dieren, dierlijke (bij)producten, diervoeders, levensmiddelen en non-food producten zijn geleverd conform de gevraagde c.q. overeengekomen garanties van het ontvangende land.

2.9.3 Klantcontact en dienstverlening

Domeinbeschrijving

De NVWA wil toegankelijk zijn voor burgers en bedrijven die contact zoeken en aan hen uitstekende dienstverlening leveren in de vorm van onder andere goede, makkelijke en snelle bereikbaarheid via met name telefonie en internet. Binnen de divisie Klant, bedrijf en consument (KBC) is het Klantcontactcentrum (KCC) het centrale NVWA-brede loket dat verantwoordelijk is voor het ontvangen, registreren, afhandelen c.q. het doorzetten van meldingen, klachten, (aan)vragen en informatieverzoeken. Daarnaast monitort KCC de opvolging en de uiteindelijke afdoening ervan.

Er wordt gewerkt op basis van maximale bereikbaarheid via de verschillende communicatie-kanalen, waarbij zoveel als mogelijk digitaal wordt afgehandeld. (Aan)vragen en informatieverzoeken worden beantwoord met behulp van FAQ's en door informatie op de website. Het team Digitale media- en dienstverlening beheert zowel de Q&A database als nwa.nl.

Effect

- Vergroting vertrouwen in de NVWA als bewaker van de maatschappelijke belangen van burgers.

Resultaten

- Hoge klanttevredenheid over digitale- en telefonische dienstverlening van NVWA.
- Doorzoekbaarheid van website en vindbaarheid van informatie voor bedrijven en consumenten is verbeterd.
- Maximale bereikbaarheid via de verschillende communicatiekanalen.
- Doorlooptijd afhandeling van meldingen, vragen en klachten steeds meer binnen de afgesproken KPI's.
- Verbeterde signalering voor toezicht en handhaving door periodieke analyse en rapportages over signalen en informatie die via de verschillende kanalen binnenkomen.

2.9.4 BuRO

Domeinbeschrijving

Bureau Risicobeoordeling & Onderzoek (BuRO) van de NVWA beoordeelt op onafhankelijke wetenschappelijke wijze de gevaren voor de voedsel- en productveiligheid, dier- en plantgezondheid, het dierenwelzijn en de natuur. BuRO doet dit vanuit de vraag om beoordeling van bestaande situaties en incidenten, die mogelijke risico's met zich meebrengen en om vroegtijdige signalering van potentiële nieuwe risico's. Tevens worden de genoemde risico's van productieketens en van domeinen in beeld gebracht en met elkaar vergeleken om daarmee een risicoprioritering en meer risicogericht toezicht te faciliteren. Het kennen van nieuwe gevaren en het anticiperen daarop is een belangrijke taak van de NVWA. Op basis hiervan adviseert BuRO de departementen van VWS en LNV en de inspecteur-generaal van de NVWA. BuRO heeft nauwe banden met de Europese Voedselautoriteit (EFSA) en levert de Nederlandse vertegenwoordiger voor het EFSA Advisory Forum, waarin alle Lidstaten zijn vertegenwoordigd. BuRO zorgt als Focal Point voor de afstemming van op EFSA gerichte acties en taken binnen Nederland en voor de doorgeleiding hiervan naar Nederlandse belanghebbenden.

Effect

- Bescherming van de maatschappelijke waardes inzake de veiligheid van voedsel en consumentenproducten, de gezondheid van dieren en planten, het dierenwelzijn en de handhaving van natuurwetgeving.

Resultaat

- Adviezen aan departementen en inspecteur-generaal NVWA, waarvan ongeveer 15 risicobeoordelingen (casuïstiek) op basis van de Wet Onafhankelijke risicobeoordeling.
- Risicobeoordelingen van de volgende ketens: siergewassen, vis en consumentenproducten.
- Risicobrief met daarin de (de)prioriteiten voor NVWA jaarplan 2020.
- BuRO aandeel bij de productie van de 'Staat van plantgezondheid.'

2.9.5 Opsporing

Domeinbeschrijving

De NVWA beschikt voor het opsporen van strafbare feiten, het verkrijgen van inzicht in en de signalering van (niet) naleving en voor het verhogen van naleving op de terreinen waarop de NVWA toezicht houdt over een Inlichtingen- en Opsporingsdienst (IOD). De IOD richt zich voornamelijk op keten gerelateerde, georganiseerde en internationaal georiënteerde criminaliteit die de integriteit van voedsel aantast, veiligheid van voedsel en consumentenproducten in gevaar brengt of die de gezondheid van dieren en planten schaadt. Het gaat hierbij vaak om financiële en administratieve fraude, waarbij sprake is van goed verhuilde en moeilijk vast te stellen overtredingen, met een complexe inhoud en omvang.

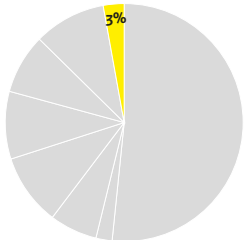
Dit betekent dat er keuzes moeten worden gemaakt in onderwerpen die voorrang krijgen. Ook in 2019 zullen niet alle potentiële opsporingsonderzoeken kunnen worden uitgevoerd. Daar waar het voedselveiligheids- of frauderisico heel hoog is, of in geval van incidenten of crises, wordt met voorrang capaciteit ingezet.

Effect

- Vergroting productintegriteit, veiligheid van voedsel en consumentenproducten en gezondheid van dieren en planten.
- Vergroting van het vertrouwen in het voedselveiligheidssysteem.

Resultaat

- Door middel van domein- of ketengericht inwinnen van informatie worden onderzoekswaardige signalen gegeneerd en onderbouwd.
- Verschillende intelligence-producten op strategisch en tactisch niveau als input voor fraudebeelden worden opgeleverd.
- Ongeveer 20-30 opsporingsonderzoeken, variërend van zeer groot, middelgroot, tot klein, worden uitgevoerd.



2.10 Controletaken subsidieregelingen

In deze paragraaf staan de werkzaamheden die samenhangen met of randvoorwaarden vormen voor subsidieregelingen. De resultaten van deze werkzaamheden worden doorgegeven aan RVO.nl.

2.10.1 Niet grondgebonden subsidieregelingen

Domeinbeschrijving

Het domein Niet grondgebonden subsidieregelingen omvat de uitvoering van de controles ter plaatse voor verschillende niet grondgebonden subsidieregelingen in opdracht van RVO.nl (EU-Betaalorgaan). De controles die de NVWA uitvoert zijn onderdeel van het systeem waarmee Nederland zich naar de Europese Commissie toe verantwoordt over het rechtmatig en doelmatig besteden van de beschikbare subsidiegelden. Het betreft subsidies uit het Europese Landbouwarantiefonds (ELGF), het Europese Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO), het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EFMZV) en een aantal nationale regelingen.

Daarnaast worden binnen dit domein ook enkele marktordeningsregelingen zonder subsidies gecontroleerd. De NVWA voert als specifieke dienst op basis van Verordening (EU) 1306/2013 ook de nacontroles uit op betalingen van het Europese Landbouwarantiefonds (ELGF).

Effect

- Subsidies worden rechtmatig en doelmatig besteed.
- Landbouwers krijgen een rechtvaardig inkomen en het Nederlands platteland ontwikkelt zich.
- Landbouwers krijgen tijdig de steun waar ze recht op hebben.
- Financiële ondersteuning van Nederlandse boeren op basis van gelden uit Gemeenschappelijk landbouwbeleid is gegarandeerd.

Resultaat

- De controles ter plaatse zijn tijdig en EU conform uitgevoerd en de gevraagde rapportages zijn volgens afspraak geleverd aan RVO.nl.
- De nacontroles in het kader van het Europees Landbouwarantiefonds worden tijdig en EU conform uitgevoerd en gerapporteerd aan de EU.

2.10.2 Grondgebonden subsidieregelingen

Domeinbeschrijving

Het domein Grondgebonden subsidieregelingen omvat het uitvoeren van controles ter plaatse in opdracht van RVO.nl met betrekking tot de Basisbetalingsregeling (directe betalingen, vergroening, graasdierpremie en hennep) en Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer (ANLb). De controles die de NVWA uitvoert zijn onderdeel van het systeem waarmee Nederland zich naar de Europese Commissie toe verantwoordt over het rechtmatig en doelmatig besteden van de beschikbare gelden uit het Europees Landbouwarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO).

Effect

- Subsidies worden rechtmatig en doelmatig besteed.
- Landbouwers krijgen een rechtvaardig inkomen en het Nederlandse platteland ontwikkelt zich.
- Landbouwers krijgen tijdig de steun waar ze recht op hebben.
- Financiële ondersteuning van Nederlandse boeren op basis van gelden uit Gemeenschappelijk Landbouwbeleid is gegarandeerd.

Resultaat

- De controles ter plaatse zijn tijdig en EU conform uitgevoerd en de rapportages zijn volgens afspraak geleverd aan RVO.nl.
- De consequenties voor de NVWA van de invoering door RVO.nl van het nieuwe monitoringssysteem ten aanzien van de Basisbetalingsregeling zijn in beeld gebracht.

2.10.3 Cross Compliance

Domeinbeschrijving

Het domein Cross Compliance richt zich op het toetsen van de randvoorwaarden waaraan landbouwers moeten voldoen om in aanmerking te komen voor Europese inkomenssteun op basis van de Basisbetalingsregeling en Agrarisch Natuur- en Landschapsbeheer. De randvoorwaarden hebben betrekking op natuur, milieu, dierenwelzijn en diergezondheid en voor het in goede landbouw en milieueconditie houden van landbouwgrond. De NVWA heeft hierin een coördinerende rol en voert samen met andere toezichthouders bij 1% van de aanvragers de controles ter plaatse uit. Deze risicogebaseerde 1%-selectie wordt uitgevoerd door de NVWA. De resultaten van deze 1%-controles én de geconstateerde niet-nalevingen bij de reguliere controles worden doorgemeld aan RVO.nl, die vervolgens bepaalt of de aanvrager in aanmerking komt voor een gehele of gedeeltelijke uitbetaling van de inkomenssteun.

Effect

- Rechtmatige en doelmatige besteding van subsidies.
- Gegarandeerde financiële ondersteuning van Nederlandse boeren op basis van gelden uit Gemeenschappelijk Landbouw beleid.

Resultaat

- De 1%-controles zijn door de NVWA tijdig en EU conform uitgevoerd en doorgemeld aan RVO.nl.
- Doormeldingen zijn verzameld en doorgemeld aan RVO.nl.

Dit is een uitgave van:

**Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit**

Bezoekadres

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht

Postadres

Postbus 43006
3540 AA Utrecht
T (088) 223 33 33
F (088) 223 33 34

info@nvwa.nl
www.nvwa.nl

december 2018

NVWA Jaarplan 2019

